经 济 学 研 究

新发展格局与高质量发展的内在逻辑

董 志 勇

(北京大学 经济学院, 北京 100871)

摘　要:“十四五”时期是我国步入全面建设社会主义现代化国家新征程的开局,也是向第二个百年奋斗目标进军的新起点。面对错综复杂的国内外环境,党的十九届五中全会对我国当前的经济发展阶段作出重要判断,明确指出“我国已转向高质量发展阶段”,并把“双循环”新发展格局作为我国实现高质量发展的根本保证之一。发展是我国解决一切问题的基础和关键,也是新发展格局和高质量发展的历史逻辑,新发展格局和高质量发展的根本落脚点都是发展,未来我国应重点实现新发展格局和高质量发展的动态平衡。针对当前存在的问题和挑战,文章提出实施创新驱动战略、完善区域协调发展的新型城镇化战略、培育完整内需体系,以及推动需求牵引供给和供给创造需求,以实现新发展格局和高质量发展的动态平衡和匹配。

关键词: 新发展格局;高质量发展;内在逻辑

中图分类号:F 061.3　　**文献标识码:**A　　**文章编号:**1000-5919(2022)01-0128-09

党的十九届五中全会指出,“我国已转向高质量发展阶段”。这是党中央根据国内经济形势的新变化,对经济发展阶段作出的重要判断。这意味着,经过三年来发展方式转变、经济结构优化和增长动力转换,我国的经济发展阶段正处于重要转变时期,从党的十九大的“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”,到当前“已经转向高质量发展阶段”,我国经济高速增长阶段已经度过,未来一段时间将以高质量发展阶段为主。当前我国社会主要矛盾中的“发展不平衡不充分问题仍然突出”,这需要“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,“不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证”。①

“双循环”新发展格局的构建目标是保证经济的高质量发展,这也将是我国高质量发展阶段的重点工作之一。新发展格局和高质量发展将贯穿我国“十四五”期间,甚至更长时间。那么,新发展格局与高质量发展的历史逻辑是什么?理论逻辑是什么?如何促进两者的良性互动?厘清这些问题对于解决我国现在面临的发展不平衡不充分问题,实现社会主义现代化远景目标和“两个一百年”奋斗目标,具有重要意义。

一、历史逻辑:发展是我国解决一切问题的基础和关键

改革开放至今的四十多年中,我国的经济社会取得了举世瞩目的全方面成就,其中生产力的发展发挥着决定性的作用。在党的众多重大方针政策中,发展生产力一直是解决各类问题的基础和关键,并且在不同历史阶段被赋予了不同的内涵。

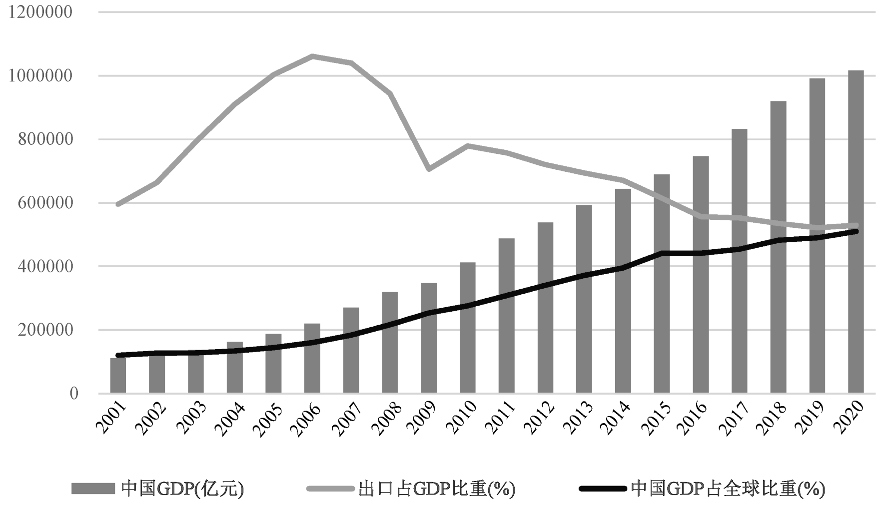
收稿日期:2021-01-19

作者简介:董志勇,男,山东临朐县人,北京大学经济学院教授。

① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,《人民日报》2020 年 11 月 4 日第 1 版。

在改革开放后经济发展的起步阶段,我国经济基础相对薄弱,国家以经济建设为中心,以增长促发展,千方百计扩大经济总量。经济发展主要围绕扩大经济增量展开,重视经济增速,实现“追赶型”经济增长。这段时期的社会主要矛盾是“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”,政策重点关注“发展生产力”的作用,强调“把发展生产力作为全部工作的中心”(党的十三大),“把发展生产力摆在首要位置”(党的十四大),“把集中力量发展社会生产力摆在首要地位”(党的十五大),“不断解放和发展社会生产力”(党的十六大)。

图 1　中国 2001—2020 年出口和 GDP 变化趋势



数据来源于国家统计局。GDP 为名义值,2020 年中国 GDP 占全球比重为估计值。

传统重视经济增速的发展模式使得生产力得到了快速解放和有效发展,2020 年我国 GDP 超过百万亿元,占世界 GDP 比重预计超过 17%。同时,一些深层次结构性问题和矛盾也逐渐凸显。一方面,虽然低成本优势使我国取得了“后发优势”,但是,依赖出口的经济增长也面临一系列挑战。首先,随着国内各类生产要素成本逐步上升,我国的低要素成本优势逐渐弱化。外贸产业逐渐向要素成本更低的越南等东南亚国家转移。我国出口占 GDP 的比例从 2005 年的 35.4%下降至 2020 年的 17.7%,并且下降趋势未得到有效遏制(图 1)。这意味着,出口导向的高速经济增长模式已经面临不可持续的困境。其次,近年来,虽然我国居民的劳动生产率一直处于增长趋势,但是,劳动生产率增幅长期低于 GDP 增幅,这导致经济增长存量没有完全转换为经济质量优势①(图 2)。再次,金融危机以来,在全球经济增速放缓和贸易保护主义抬头的双重作用下,“逆全球化”给我国的供应链和产业链安全带来了冲击和挑战②。随着我国经济体量的不断增大,依赖外部市场需求的出口拉动模式也面临“小牛拉大车”的困境。最后,由于企业过度依赖“低成本优势”的发展路径,我国目前面临部分核心技术支撑缺失、工业处于全球产业链中下游、产品附加值低等问题,经济的高质量和可持续发展受到严重制约。特别是在逆全球化和贸易保护主义等国际新变局下,我国经济和产业安全面临挑战。

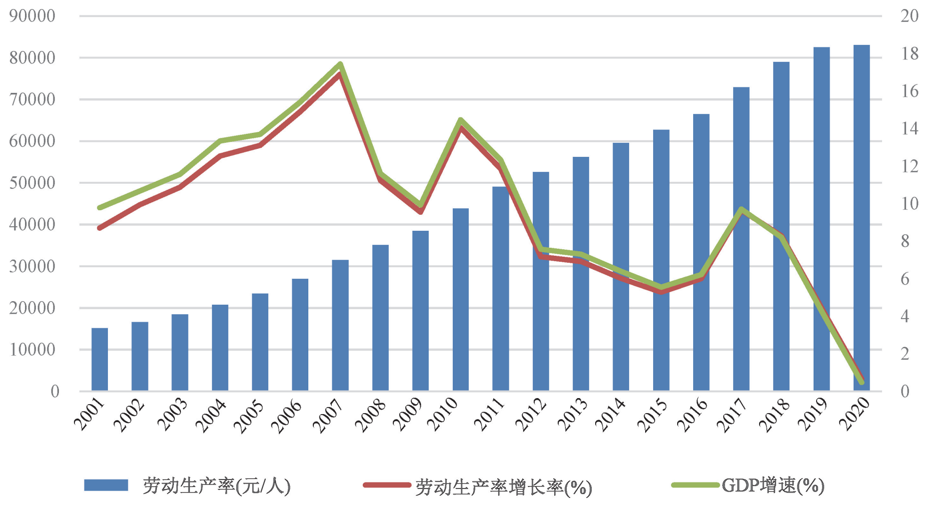
与此同时,随着改革深入和居民收入的增加,国内消费基础设施不断完善,市场潜力巨大,但是,居

① 徐现祥、李书娟、王贤彬等:《中国经济增长目标的选择:以高质量发展终结“崩溃论”》,《世界经济》2018 年第 10 期,第 3—25 页。

② 汤铎铎、刘学良、倪红福等:《全球经济大变局、中国潜在增长率与后疫情时期高质量发展》,《经济研究》2020 年第 8 期,第 4—23 页。

民高端需求无法得到有效满足。一方面,经过改革开放四十余年来的不懈努力,2020 年我国社会消费品零售总额 39. 2 万亿元,我国已经成为全球的人口第一大国、经济第二大国和消费市场规模第二大国。我国超大规模的市场优势为大国经济提供了良好基础。并且,发达的交通基础设施网络有利于人流和物流的畅通,也为“双循环”新发展格局提供了基础保障。另一方面,虽然需求潜力巨大,但是人民日益增长的美好生活需要未得到国内供给的有效满足。随着中等收入人群规模的扩大和居民平均收入水平的提高,居民对商品需求的高端化、多样化和个性化等特征提出了更多的要求。由于国内供给侧结构性错配问题,部分居民只能选择从海外购买,以满足个人消费需求。这导致我国居民消费对于经济发展的拉动作用未能得到有效发挥,影响了高质量发展的推进。

图 2　中国 2001—2020 年劳动生产率及其增速



数据来源于国家统计局(由于我国没有公布全要素生产率,所以本文采用劳动生产率替代,计算公式为不变价 GDP 与就业人口之比,按 2000 年价格计算)。

随着我国经济体量快速增长,经济存量的管理与发展重要性与日俱增,而提升质量是经济存量发展的核心内含之一。同时社会主义市场经济体制建设不断深入,国家在重视经济增速的同时,也对经济发展质量提出了新要求。在经济发展质量方面,相关政策强调“转变经济增长方式”(党的十四大至党的十八大),“提高发展质量和效益,实现又好又快发展”(党的十七大),“把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来”(党的十八大)。在经济发展动力方面,改革开放后,我国低要素成本在国际市场中拥有明显的比较优势,出口导向的外向型经济为经济增长带来强劲动力。① 同时,为了国民经济持续快速健康发展,从十六大开始,我国提出了“扩大内需的方针”(党的十六大和党的十七大)和“把握扩大内需这个战略基点”(党的十八大)。需要注意的是,在这段时期,扩大内需都是被单独提出,很少与进出口政策并论。因此,在党的十八大之前,我国的经济发展目标以重视经济增长速度为主,强调发展质量为辅,出口拉动作用明显,内需也逐步受到重视。

为了适应经济发展的新常态,党的十九大报告明确提出了高质量发展阶段及其实现路径,并指出,“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”,“必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性

① 董志勇、李成明:《国内国际双循环新发展格局:历史溯源、逻辑阐释与政策导向》,《中共中央党校(国家行政学院)学报》2020 年第 5 期,第 47—55 页。

改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”。① 自此,我国的经济发展方式从一直强调经济增速(党的十二大至党的十八大),明确转向重视经济发展质量(党的十九大)。随后,党的十九届五中全会指出,“以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线”,“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,“不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证”。② 因此,从党的十九届五中全会开始,我国已转向高质量发展阶段,强调构建国内国际双循环的新发展格局。

整体而言,在我国改革开放至今的发展历程中,高质量发展和国内国际双循环的新发展格局在不同阶段都在以不同的形式被单独强调,并且其受到的重视程度由当期的社会主义矛盾和经济发展阶段所决定。在党的十九届五中全会上和党的十四五规划中,高质量发展和新发展格局再次被提到突出的位置,二者能否实现良性互动会直接影响我国社会主义现代化国家建设全局。

二、理论逻辑:新发展格局和高质量发展的根本落脚点都是发展

在经济总量达到一定规模之后,提升经济质量成为经济发展的核心内涵之一。经济高质量发展是实现经济质量变革、效率变革和动力变革的发展,是为了更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是经济创新力和竞争力不断增强的发展。③ 新发展格局不是封闭形式的经济发展格局,是以国内大循环为主体,形成国内国际双循环相互促进的发展格局,是扩大内需和实现更高水平对外开放格局的发展格局,是实现长远可持续的发展格局。正确认识新发展格局和高质量发展之间的理论逻辑,是理解“十四五”规划和二〇三五年远景目标的关键所在。以下从两个方面探讨新发展格局和高质量经济发展之间的理论逻辑。

(一)新发展格局是高质量发展的根本保证

自 2020 年 5 月以来,习近平多次明确强调要“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”④。新发展格局下“以国内大循环为主体”意味着,经济高质量发展的落脚点在充分发挥内需潜力和超大市场规模优势,这也是经济健康平稳发展的关键;“国内国际双循环相互促进”意味着,经济发展格局要从外向型经济主导,转向国内循环和国际循环的良性互动,发挥两个市场两类资源优势,加快新旧动能转换,积极参与全球价值链分工,为高质量发展提供根本保证。我国经济的高速增长已经维持了四十余年,经济体量早已跃居世界第二位,粗放式的经济发展模式很难在新形势下继续维持,实现经济的可持续发展必须转向集约式的、侧重经济发展质量的发展模式。其内在逻辑可以从以下三个方面进行分析。

第一,所有经济体的高质量供给都需要有效需求的支撑。在改革开放初期,我国经济体量尚小、基础较弱,国内需求难以支撑国内经济发展的需要,因此在很长一段时期内,外部需求成为提高有效需求的重要来源。随着我国经济规模的扩大,内部需求增长满足国内供给侧发展也越来越具备成熟条件,转变原本高度依赖国际市场提供有效需求的发展格局有了坚实的现实经济基础。在大力培育国内有效需

① 《习近平谈治国理政》第 3 卷,北京:外文出版社 2020 年版,第 23—24 页。

② 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,《人民日报》2020 年 11 月 4 日第 1 版。

③ 刘伟、范欣:《现代经济增长理论的内在逻辑与实践路径》,《北京大学学报(哲学社会科学版)》2019 年第 3 期,第 35—53 页。

④ 《中共中央政治局召开会议 决定召开十九届五中全会 分析研究当前经济形势和经济工作》,《人民日报》2020 年 7 月 31 日第 1 版。

求的同时,为了应对“无效供给过剩”和“有效供给不足”的问题,党的十九大报告提出了供给侧结构性改革的施政方案。① 三年多来,通过供给质量变革、供给效率变革和供给动力变革,推动资源实现充分有效配置,增强我国经济发展的活力,我国供给侧结构性改革已经取得了明显成效。但是,所有高质量供给必须匹配有效需求,不然,供给体系仍然会面临“产能过剩”和供需错配的问题。经济高质量发展的最终落脚点是经济发展“质的稳步提升”,这就需要新发展格局作为支撑。因此,新发展格局下生产、分配、流通和消费各个环节的匹配,将有助于高质量发展阶段我国经济的更健康平稳增长,也有利于发挥国内和国外市场对于供给侧结构性改革的支撑作用。

第二,高质量发展需要国内超大规模市场这一基础保证。大国经济不仅有利于提供足够的有效需求,同样也有利于利用规模优势推动产业集聚,促进专业化分工,促进产业发展。改革开放后,中国经济积极融入国际循环体系,实现了“追赶型”经济发展和经济的高速增长,成为全球第二大经济体和消费市场,也成为全世界范围内拥有最全产业链体系的超大工业国。但是,长期以来,我国一直处于国际产业链分工的中低端且部分核心技术缺失,这些问题都成为供给侧结构性改革的障碍。另外,近年来随着逆全球化盛行,我国的供应链和产业链安全受到威胁。在此背景下,国内大市场优势是国内大循环运行的基础,内需体系的健康畅通是高质量发展的保证。通过国内市场形成的更高水平动态平衡,充分发挥国内消费市场的规模优势,推动供需动态匹配,加强国内大循环对供给和需求的引领作用,进而为高质量发展提供保证。

第三,高质量发展也需要国际大循环提供外部市场和环境保障。即使我国经济已经发展到今天的规模,世界市场在技术交流和需求补充等环节上仍旧发挥着巨大的作用。同时,充分的国际经济交流也有利于为我国经济发展营造安全稳定的外部环境,特别是在当前国际政治经济环境日益复杂、世界主要发达经济体贸易保护主义情绪不断上升的背景下尤为重要。自主的、丰富的国际经济交流具有经济和政治上的双重意义,为我国经济的稳步发展提供外部助力。习近平指出,“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”②,“新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环”③。这意味着,以国内大循环为主体的新发展格局并非放弃国际市场,而是更加深入地加入国际分工协作,利用国内和国际两类市场两种资源,推动高质量发展的实现。高质量发展也是创新驱动的发展,这就需要更好融入全球创新体系,需要更高水平的对外开放以开放促创新,以创新促发展。因此,我国需要更大程度地扩大对外开放,特别是加强“一带一路”沿线国家和地区的合作,这将有利于国际大循环为我国高质量发展带来外部动力。

(二)高质量发展是构建新发展格局的内在要求

推动我国经济发展从“提量”到“提质”、从“大”到“强”的转变,是新发展格局的内在要求。现阶段,由于存在供需错配和有效需求不足等问题,“人民日益增长的美好生活需要”得不到满足,消费对于经济发展的拉动作用未得到有效发挥。这阻碍了供给质量的提升,也影响了内需对经济发展拉动作用的发挥。因此,供需错配是构建新发展格局面临的重大挑战,关键在于供给侧,仍然需要以供给侧结构性改革为主线,实现高质量供给引领和创造新需求,通过经济的高质量发展来解决。具体而言,高质量发展推动新发展格局构建的内在逻辑至少包括以下三个方面。

---

① 洪银兴、刘伟、高培勇等:《习近平新时代中国特色社会主义经济思想笔谈》,《中国社会科学》2018年第9期,第4—73、204—205页。

② 《习近平谈治国理政》第3卷,第27页。

③ 习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,《人民日报》2020年8月25日第2版。

第一,这是由现阶段我国的社会主要矛盾所决定的。新发展格局和高质量发展的根本目的都是满足人民日益增长的美好生活需要,而社会主义矛盾的转变受到经济发展和生产力水平的影响。党的十九大报告指出,“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,“社会生产能力在很多方面进入世界前列,更加突出的问题是发展不平衡不充分,这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素”。① 在改革开放初期,我国社会主要矛盾体现在“人民群众日益增长的物质文化需要与落后的社会生产的矛盾”。在完成全面建成小康社会和实现第一个百年奋斗目标的阶段,社会主要矛盾从社会生产能力层面,转变为发展的不平衡和不充分,判断标准仍然是人民群众的需要是否得到满足。而新发展格局的主要出发点是满足内需,主要体现为供给侧结构性失衡带来的不平衡不充分问题。因此,我国现阶段面临的社会主要矛盾需要通过构建新发展格局来解决,其主要抓手是高质量发展。

第二,这是高质量供给引领和创造新需求的根本要求。党的十九届五中全会指出,“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”②。我国现阶段居民消费潜力巨大,这为供给创造需求提供了基础。但是,供给创造新需求,不是依赖政策刺激和提前透支消费能力,而是利用高质量供给和创新驱动,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,通过供给侧结构性改革,提升供给体系对内需的适配性,进而推动新发展格局的构建。同时,本质上,新发展格局仍然有赖于市场经济的供需体系,其平稳运行有赖于供给侧结构性错配问题的解决,以高质量发展促进新发展格局的形成。

第三,这是需求侧管理的必然要求。国内大循环的畅通,需要贯通生产、分配、流通、消费各个环节,形成良性运转的动态体系。这离不开生产端的提质、分配端的降本、流通端的增效和消费端的扩容。同时,国际市场是国内市场的延伸。在全球产业分工背景下,国际大循环高端化的核心是产业竞争力,这也离不开国内经济的高质量发展。只有推动供给侧结构性改革,推动高质量发展这一主题,才能实现供给和需求、国内市场和国际市场的良性互动和螺旋上升,进而为我国“十四五”期间新发展格局提供源源不断的新动力。

三、实践逻辑:实现新发展格局和高质量发展的动态平衡

当前,我国经济发展虽然具备多方面的优势和条件,但是发展不平衡不充分问题仍然突出,新发展格局和高质量发展仍然未达到动态平衡。在新时代下,经济改革的主题是高质量发展,根本目的是满足人民日益增长的美好生活需要,主要手段是构建新发展格局。若要把握好当前经济发展的重要战略机遇期,就需要实施创新驱动战略、完善区域协调发展的新型城镇化战略、培育完整内需体系,以及推动需求牵引供给和供给创造需求,通过实现新发展格局和高质量发展的高端化、合理化、高级化和可持续化,为全面建设社会主义现代化国家和实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步。加快构建新发展格局和推动高质量发展的实践方针主要包括以下四个方面。

第一,实施创新驱动战略,推动高质量发展的高端化。针对“我国关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变,创造新产业、引领未来发展的科技储备远远不够,产业还处于全球价值链中低端”③和“创

① 《习近平谈治国理政》第 3 卷,第 9 页。

② 《中共十九届五中全会在京举行》,《人民日报》2020 年 10 月 30 日第 1 版。

③ 《习近平谈治国理政》第 2 卷,北京:外文出版社 2017 年版,第 203 页。

新能力不适应高质量发展要求”①的问题,习近平强调,“我们更要大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题,也是形成以国内大循环为主体的关键”②。党的十九届五中全会也提出,“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”③。我国当前国内大循环存在的供需错配问题,归根到底是供给侧的创新能力问题。一方面,要主动积极参与新一轮科技革命,掌握创新发展的主动权。当前全世界正在经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革是大变局中主导未来的核心力量。这就需要我国围绕未来科技变革和新兴产业提前合理布局,尽快突破关键核心技术,参与国际竞争,实现创新驱动型经济发展。另一方面,重视创新成果转换,促进产学研深入融合。当前我国专利成果的市场化和产业化程度不高,产学研融合的完整体系没有形成。④ 这严重阻碍了“科学”向“科技”的转化,造成了创新科研成果的浪费和创新人才的错配。通过供给侧的创新驱动发展,不仅有助于实现供给质量的提升,而且也有利于推动“双循环”系统的高端化,进而促进经济高质量发展和新发展格局的动态平衡。

第二,推进实施区域协调发展的新型城镇化战略,打破国内区域市场分割,促进国内市场一体化,促进高质量发展的合理化。城市是我国供需匹配的重要载体,也是产出和内需重要来源,稳步推进新型城镇化是打破城乡二元分割、促进国内市场一体化的抓手。1995 年以来,我国的城镇化经历了历史上最快的发展阶段,城市逐步成为我国供需匹配的重要节点。随着城镇化进程加快和作用的增强,不同时期的城镇化政策也有差异。具体而言,城镇化政策经历了从“搞好小城镇规划建设”(党的十五大),“走中国特色城镇化道路”(党的十六大和党的十七大),“经济结构战略性调整,……以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点”(党的十八大),到“以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局”(党的十九大)。针对新型城镇化使命的变化,习近平指出,我国“经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式”,强调要“增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力”。⑤ 上述指示不仅体现了新型城镇化战略的意义,更突出了城镇化空间布局在高质量发展和新发展格局中的重要性。这是因为新型城镇化有利于优化空间结构,促进城市间产业链与供应链合理分工,提升供给效率,促进国内大循环的畅通。一方面,高度市场化的都市圈、城市群的发展能够产生更高的集聚效应,实现生产要素和经济资源在更大范围内优化配置。另一方面,城市空间布局优化有利于不同产业在城市间进行合理分配布局,避免资源的重复浪费。通过新型城镇化战略培育和完善国内大市场,形成“双循环”良性互动和经济发展合理化的区域经济布局。

第三,培育完整内需体系,助力新发展格局的高级化。党的十九届五中全会指出,“坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系”⑥。经过改革开放四十余年的努力,人民对于美好生活的需要不断上升,社会商品消费规模达到世界第二,未来内需潜力巨大。但是,“内需潜力”转换为“实际消费”

---

① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,《人民日报》2020 年 11 月 4 日第 1 版。

② 习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,《人民日报》2020 年 8 月 25 日第 2 版。

③ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,《人民日报》2020 年 11 月 4 日第 1 版。

④ 董志勇:《科技创新与现代化经济体系》,《经济科学》2018 年第 6 期,第 11—17 页。

⑤ 《习近平谈治国理政》第 3 卷,第 270—271 页。

⑥ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,《人民日报》2020 年 11 月 4 日第 1 版。

并非一蹴而就,涉及居民、产业和政府这三个重要环节,这也是完整内需体系必不可少的三个元素。首先,居民消费是我国完整内需体系的基础。我国居民消费面临的核心问题不在于居民消费意愿本身,而在于居民收入增长和我国的收入差距。由于政府公共服务提供不足和社会保障制度有待完善等原因,我国居民消费倾向明显偏低。只有通过进一步促进高质量的制度供给和服务供给,扩大中等收入比例,增加居民收入和建立公平合理的收入分配体制,居民才会从"愿消费"向"能消费"转变。其次,产业发展是完整内需体系的保障。我国现在面临需求问题核心在于供给侧方面,供需错配问题解决的关键仍然在供给侧。这就要求我国从供给侧结构性改革入手,培育竞争性市场环境,提升供给质量,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,优化供给匹配国内需求的能力。最后,政府是完整内需体系的关键。政府在内需体系中起到润滑剂的作用,不仅可以通过提升教育、医疗、社保、住房等方面的公共品供给影响居民消费,而且可以通过基础设施建设和产业政策等渠道优化产业供给。通过居民、产业和政府三方面的努力,变"内需潜力"为"实际消费",构建满足人民日益增长的美好生活需要的完整内需体系,解决有效需求不足的问题,实现新发展格局的高级化。

第四,推动需求牵引供给和供给创造需求,实现高质量发展的可持续化。党的十九大报告指出,"扩大优质增量供给,实现供需动态平衡"①。党的十九届五中全会指出,"把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求","优化供给结构,改善供给质量,提升供给体系对国内需求的适配性"。② 中国作为大国经济体,其健康平稳发展的必要前提是国内可循环,这就要求国内有效供给和有效需求形成闭合循环体系,达到动态平衡。供需动态平衡至少包括需求牵引供给和供给创造需求这两个部分,具有"扩容"和"提质"两个内涵。一方面,需求牵引供给,"扩容"带动供给侧改革。目前,国内供给体系对需求的适配性还不强,这导致国内大循环的畅通受阻。同时,随着居民消费能力的提升,人民群众对于高质量和多样性产品的需求会不断增加,这会引致高质量供给的增加。若要达到供需平衡,政府需要优先解决阻碍居民消费的体制机制障碍,更好发挥国内大市场优势,发挥内需促进供给侧结构性改革的作用。另一方面,供给创造需求,"提质"引领内需增长。国内有效需求不足的主要障碍在于供给侧。那么,供给侧结构性改革带来的供给质量和产品多样性的改善,打通人流、物流和信息流的关键堵点,将有助于扩大内需战略的实施,有利于国内大循环的畅通。这需要在供给侧加强核心技术创新,以创新注入新的发展动能,实现高质量发展的可持续性,推动供需动态平衡。

四、小　结

"十四五"时期是我国全面建成小康社会后的第一个五年,也是我国开启社会主义现代化国家新征程的第一个五年。面对我国发展环境的深刻复杂变化,党的十九届五中全会提出,"以推动高质量发展为主题","加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局"③。这是我们党根据国内外环境新变化和新趋势作出的主动选择,也是遵循大国经济发展规律作出的重要战略部署。新发展格局和高质量发展是关系我国社会主义现代化建设的战略选择,也将对我国"十四五"期间甚至更

① 《习近平谈治国理政》第 3 卷,第 24 页。

② 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,《人民日报》2020 年 11 月 4 日第 1 版。

③ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,《人民日报》2020 年 11 月 4 日第 1 版。

长时期的经济发展产生深远影响。

新发展格局和高质量发展的根本落脚点都是发展。新发展格局的重点在于生产、分配、流通和消费各个环节的匹配,通过畅通国内大循环、促进国内国际双循环,为高质量发展提供根本保证。推动高质量发展既是实现供给侧结构性改革和产业转型升级的核心目标,也是实现“双循环”新发展格局的内在要求。为了实现新发展格局和高质量发展的动态平衡,我们需要实施创新驱动战略、完善区域协调发展的新型城镇化战略、培育完整内需体系,以及推动需求牵引供给和供给创造需求,进而带动新发展格局和高质量发展的高端化、合理化、高级化和可持续化,稳步推进社会主义现代化全局建设。

A Preliminary Study on the Internal Logic of the New Development Pattern and High-Quality Development

Dong Zhiyong

(*School of Economics*, *Peking University*, *Beijing* 100871, *China*)

Abstract: During the “14th Five-Year Plan” period, China started on a new journey of building a socialist modern country in an all-around way, which is also a new starting point for China to march towards her second centennial goal. Be faced with the complex domestic and international environments, the Fifth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee made an important judgment on the current stage of China's economic development. The Fifth Plenary Session definitely pointed out that “China has turned to the stage of high-quality development” and took the new development pattern of “dual circulation” as one of the fundamental guarantees for China to achieve high-quality development. The historical experience of reform and opening-up over the past 40 years shows that development is the basis and key for China to solve all problems, which runs through all stages of China's practice and exploration, and is also the logical thread of the new development pattern and high-quality development. The fundamental foothold of the new development pattern and high-quality development is to make development. High-quality development is the internal requirement for constructing a new development pattern. The focus of the new development pattern is to match the links of production, distribution, circulation, and consumption, which is the fundamental guarantee for high-quality development. To understand this theoretical logic correctly is the key to the comprehension of the 14th Five-Year Plan and the Long-Term Goal of 2035. At present, although China has many conditions and advantages for her economic development, she is confronted with the problems of disparate and insufficient development. Therefore, China should focus on realizing the dynamic balance between the new development pattern and high-quality development in the future. Firstly, China should implement the innovation-driven strategy to promote the high-quality development to its high end; Secondly, China should promote the implementation of the new urbanization strategy with regionally-coordinated development and promote the integration of the domestic market; Thirdly, China should cultivate a complete system of domestic demand, which helps upgrade the new development pattern; And fourthly, China should promote the supply driven by demand and the demand created by supply, so as to realize the sustainability of high-quality development. All in all, China should steadily promote the overall construction of socialist modernization through the high-end achievement, rationalization, upgrading, and sustainability of the new development pattern and high-quality development.

Key words: new development pattern, high-quality development, internal logic

(责任编辑　杨伊佳)